

Wyrok z dnia 22 kwietnia 1999 r.

III RN 181/98

Gmina nie jest stroną w postępowaniu dotyczącym obniżenia opłaty eksploatacyjnej (art. 84 ust. 8 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze, Dz.U. Nr 27, poz. 96 ze zm.).

Przewodniczący: SSN Kazimierz Jaśkowski (sprawozdawca), Sędziowie SN: Jerzy Kwaśniewski, Andrzej Wasilewski.

Sąd Najwyższy, po rozpoznaniu w dniu 9 kwietnia 1999 r. sprawy ze skargi Gminy Miejskiej L. na decyzję Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 19 grudnia 1997 r. [...] w przedmiocie opłaty eksploatacyjnej, na skutek rewizji nadzwyczajnej Ministra Sprawiedliwości [...] od wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 16 kwietnia 1998 r. [...]

o d d a l i ł rewizję nadzwyczajną.

U z a s a d n i e n i e

Minister Sprawiedliwości wniósł rewizję nadzwyczajną od wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 16 kwietnia 1998 r. [...] dotyczącego wysokości opłaty eksploatacyjnej w sprawie ze skargi Gminy L. Zaskarżonym wyrokiem oddalono skargę Gminy L. z tego względu, że nie przysługiwało jej prawo strony w postępowaniu administracyjnym. Zgodnie bowiem z art. 84 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. Nr 27, poz. 96 ze zm.) gmina ma status strony w postępowaniu dotyczącym wysokości opłaty eksploatacyjnej tylko w przypadku podwyższenia tej opłaty, a w niniejszej sprawie chodzi o jej obniżenie. W rewizji nadzwyczajnej zarzucono rażące naruszenie art. 28 KPA oraz art. 84 ust. 6 pkt 1 – 3 i art. 86 ust. 1 ustawy - Prawo geologiczne i górnicze wnosząc o uchylenie zaskarżonego wyroku i przekazanie sprawy do ponownego rozpoznania. Zdaniem Ministra Sprawiedliwości skoro 60% opłaty eksploatacyjnej stanowi dochód gminy, to ma ona przymiot strony w postępowaniu dotyczącym jej wysokości, gdyż dotyczy

ono jej interesu prawnego, a stroną – jak wynika z art. 28 KPA – jest każdy, czyjego interesu prawnego dotyczy postępowanie.

Sąd Najwyższy zważył, co następuje:

Rewizja nadzwyczajna nie jest uzasadniona.

Przepis art. 84 ust. 8 zdanie drugie w związku z ust. 5 ustawy - Prawo geologiczne i górnicze stanowi, że jeżeli gmina zgłosi swój udział w postępowaniu dotyczącym podwyższenia opłaty eksploatacyjnej, to ma prawa strony. W postępowaniach w sprawach obniżenia tej opłaty gmina ma głos opiniodawczy (art. 84 ust. 6 powołanej ustawy). Jest to więc opinia w rozumieniu art. 106 KPA, na którą służy zażalenie (art. 106 § 5 KPA). W niniejszej sprawie chodzi o obniżenie (o 25%) opłaty eksploatacyjnej. Wynika stąd, iż rewizja nadzwyczajna nie jest uzasadniona, jako że unormowanie z art. 84 ust. 8 ustawy - Prawo geologiczne i górnicze stanowi przepis szczególny wobec art. 28 KPA, a zatem interes ekonomiczny gminy w uzyskaniu jak najwyższych wpływów finansowych z opłat eksploatacyjnych należy traktować – jak to przyjął NSA – jako interes faktyczny, a nie prawny. Ustawa - Prawo geologiczne i górnicze oraz Kodeks postępowania administracyjnego mają jednakową moc prawną, tak więc regulacja z tej ustawy jako szczególna ma pierwszeństwo przed unormowaniem kodeksowym.

Z tych względów orzeczono jak w sentencji na podstawie art. 393¹² KPC w związku z art. 10 ustawy z dnia 1 marca 1996 r. o zmianie Kodeksu postępowania cywilnego...(Dz.U. Nr 43, poz. 189 ze zm.).

=====